NOTĂ DE FUNDAMENTARE

|  |
| --- |
| Secţiunea 1Titlul proiectului de act normativ **Ordonanţă de urgenţă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020** |

**Secţiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Descrierea situaţiei actuale | Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 *privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri.  În data de 7.09.2020 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 820, OUG nr. 156/2020 *privind unele măsuri pentru susținerea dezvoltării teritoriale a localităților urbane și rurale din România cu finanțare din fonduri externe nerambursabile.* Prin acest act normativ s-a aprobat suportarea de la bugetul de stat a cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile care:  - nu sunt rezultatul unor fraude sau nereguli constatate ca urmare a unor abateri de la prevederile legislației europene sau naționale aplicabile,  - sunt prevăzute ca și cheltuieli eligibile în regulamentele europene aplicabile, fiind încadrate ca și cheltuieli neeligibile prin regulile stabilite la nivelul ghidului solicitantului,  - sunt necesare proiectului, fiind prevăzute în bugetul proiectului care face obiectul finanțării din fonduri externe nerambursabile ca și cheltuieli neeligibile. Aceste cheltuieli au fost stabilite în sarcina autorităților de management, în procent de 75% din valoarea plăților efectuate.  Având în vedere prevederile art. 7 din ordonanța de urgență sus-menționată, este necesară prinderea în bugetul ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management a sumelor necesare asigurării cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile stabilite, potrivit legii, în sarcina autorităților de management. Astfel, se impune completarea art. 9 din OUG nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea literei „ț”.  Ținând cont de faptul că pregătirea, elaborarea și aprobarea documentațiilor tehnico-economice pentru proiectele de infrastructură din domenii de importanță strategică pentru România cum sunt: infrastructura de transport, inclusiv transport intermodal, necesită perioade de timp de aproximativ 2-3 ani, elaborarea acestora trebuie demarată anterior aprobării programelor operaționale (pentru perioada de programare 2021-2027) pentru a se asigura, ȋn timp util, un portofoliu de proiecte cât mai matur pentru a se diminua astfel  riscul de dezangajare la sfârșitul anului 2023.  In acest context, în scopul susținerii activității CNAIR și CNCFR, au fost identificate soluții pentru pregătirea într-un termen optim a proiectelor, fiind luat în considerare faptul că unitățile administrativ teritoriale au demonstrat în multe cazuri o performanță ridicată în pregătirea de proiecte cu finanțare europeană, precum și în implementarea acestora. De asemenea, unitățile administrativ teritoriale au un interes crescut în dezvoltarea infrastructurii de transport care să asigure legăturile la TEN-T,  precum și pentru dezvoltarea de proiecte de transport intermodal.  Astfel, în data de 29.05.2020 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 458, OUG nr. 88/2020 *privind instituirea unor măsuri, precum și acordarea unui sprijin financiar pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul operațional Asistență tehnică 2014-2020 (POAT 2014-2020) și Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020 (POIM).* Prin acest act normativ s-a aprobat ca unitățile administrativ teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară / parteneriatele dintre acestea vor asigura pregătirea documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele de investiții în domeniul infrastructurii de transport care se vor implementa în perioada de programare 2021-2027.  În data de 7.07.2020, Comisia Europeană a emis Decizia de implementare nr. C(2020) 4680 final *pentru modificarea Deciziei de Implementare C(2015) 4823 privind aprobarea anumitor elemente ale POIM pentru finanțarea din Fondul de Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune în cadrul Investițiilor în creștere economică și locuri de muncă în România*. Prin această Decizie s-a aprobat, ca urmare a modificării programului operațional „Infrastructură mare”, eligibilitatea, începând cu data de 5 iunie 2020, a cheltuielilor care nu sunt în legătură cu operațiunile care favorizează capacitățile de răspuns la criză în contextul focarului COVID-19. Totodată, ca urmare a modificării POIM prin Decizia CE C(2020) 4680 final / 7.7.2020, unitățile administrativ teritoriale (autorități publice locale) au devenit beneficiari POIM pe axele prioritare 1 și 2 vizând infrastructura de transport.  În data de 26.06.2020 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 559, OUG nr. 101/2020 *privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene în vederea evitării riscului de dezangajare pentru perioada de programare 2014-2020.* Prin acest act normativ s-a aprobat implementarea proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri europene, de către unități administrativ-teritoriale (UAT), Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitare (ADI) sau de către acestea în parteneriat cu CNAIR. Lista proiectelor pentru care se va delega implementarea către unități administrativ-teritoriale se va aproba prin ordin al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor, cu avizul Ministerului Fondurilor Europene.  Pentru implementarea prevederilor din actele normative sus-menționate, este necesară cuprinderea în bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de Organismului intermediar de transport a creditelor de angajament şi a creditelor bugetare aferente valorii totale a proiectelor din domeniul transporturilor pentru care unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/parteneriatele dintre acestea au calitatea de beneficiar, implementează proiecte în parteneriat cu CNAIR sau CNCFR sau pe bază de protocol de implementare încheiat cu CNAIR. |
| 11 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoţite de elementele de identificare ale acestora. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2.Schimbări preconizate | Este necesară prinderea în bugetul ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management a sumele necesare asigurării cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile stabilite, potrivit legii, în sarcina autorităților de management reglementate prin art. 7 din OUG nr. 156/2020 *privind unele măsuri pentru susținerea dezvoltării teritoriale a localităților urbane și rurale din România cu finanțare din fonduri externe nerambursabile.*  Având în vedere aprobarea OUG nr. 88/2020 și a OUG nr. 101/2020, se impune cuprinderea în bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de Organismului intermediar de transport a creditelor de angajament şi a creditelor bugetare aferente valorii totale a proiectelor din domeniul transporturilor pentru care unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/parteneriatele dintre acestea au calitatea de beneficiar, în regim de urgență, prin completarea OUG nr. 40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederea de la art. 9^2 din prezentul act normativ, în scopul derulării prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii şi Comunicațiilor a proiectelor din domeniul transporturilor finanțate prin POIM și derulate de unitățile administrativ teritoriale/ asociațiile de dezvoltare intercomunitară/ parteneriatele dintre acestea. Neadoptarea acestei reglementări, în regim de urgență, conduce la imposibilitatea aplicării prevederilor OUG nr. 88/2020 și a OUG nr. 101/2020 și creează blocaje în pregătirea următoarei perioade de programare.  In consecință, deoarece riscul de dezangajare este concentrat în cea mai mare parte în zona proiectelor de infrastructură de transport, pentru acest tip de proiecte trebuie luate măsuri din timp pentru a preîntâmpina eventualele blocaje în implementarea proiectelor cu impact direct asupra riscului de dezangajare. De asemenea, întârzierea reglementării modalității de implementare a proiectelor de infrastructură de transport cu finanțare din fonduri europene are impact direct asupra sumelor alocate României, context care impune reglementarea în regim de urgenţă a unor măsuri pentru diminuarea acestei categorii de risc.  Având în vedere situația extraordinară generată de măsurile luate la nivelul Uniunii Europene, precum și la nivelul României în contextul epidemiei de coronavirus COVID 19 și ținând cont de faptul că pandemia COVID 19 a condus la limitarea și prioritizarea resurselor financiare către domenii ca sănătatea, protecția socială, fapt ce afectează potențialii beneficiari care derulează proiecte de investiții, este necesară promovarea prezentei ordonanțe de urgență de acordare de sprijin financiar pentru pregătirea documentațiilor tehnico - economice în domeniile de interes strategic național/local.  Elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată pentru a asigura premisele unui grad ridicat de absorbție în perioada 2021-2027 și a nu genera întârzieri în implementarea proiectelor de infrastructură. |
| 3.Alte informaţii | Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung asupra proiectelor aflate în pregătire sau în implementare. |

**Secţiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Impactul macro- economic | Prezentul actul normativ are impact macroeconomic, contribuind la pregătirea portofoliului de proiecte din domeniul infrastructurii de transport, care va permite atragerea fondurilor europene alocate României în perioada de programare 2021-2027. |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impact asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social |  |
| 4. Impact asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | An curent | Următorii 4 ani | | | | Media următorilor 5 ani, după anul curent |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a)bugetul de stat, din acesta:  -impozit pe profit  -impozit pe venit  b)bugete locale:  -impozit pe profit  c)bugetul asigurărilor sociale  -contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:  a)bugetul de stat, din acesta:  -cheltuieli de personal  -bunuri şi servicii  b)bugete locale:  -cheltuieli de personal  -bunuri şi servicii  c)bugetul asigurărilor sociale  -cheltuieli de personal  -bunuri şi servicii | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat  b)bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Propuneri pentru  acoperirea creşterilor de cheltuieli | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 7. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |

**Secţiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, instituite de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2.Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectivul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. |
| 4.Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul legislativ  b)Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c)Consiliul Economic şi Social  d)Consiliul Concurenţei  e)Curtea de Conturi | Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ și s-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi, al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României și al Consiliului Concurenței. |
| 6.Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Secţiunea a 7-a Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene la data de 20.10.2020. |
| 2.Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţeanului sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 8- a. Măsuri de implementare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administrative publice centrale şi/sau locale-înfiinţarea sau extinderea competenţei instituţiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Faţă de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de **Ordonanţă de urgenţă *pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020*,** care în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ, precum şi de către ministerele interesate şi pe care îl supunem adoptării.

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**  **Ioan Marcel BOLOŞ** | **MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII**  **ȘI COMUNICAȚIILOR**  **Lucian Nicolae BODE** |

**AVIZĂM FAVORABIL:**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ŞI ADMINISTRAȚIEI**  **Ion ŞTEFAN** | **MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE**  **Vasile-Florin CÎŢU** |
| **MINISTRUL JUSTIŢIEI**  **Marian Cătălin PREDOIU** | |